



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



"Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia".

RESOLUCION DE GERENCIA MUNICIPAL N° 217-2026-GM-MPI
ICA, **27 ABR. 2026**

VISTO: Informe Legal N° 262-2026-OAJ-MPI, Informe Final de Instrucción N° 2216-2026-AS-SGFS-GTMU-MPI, Cedula de Notificación N° 009599, Resolución de Gerencia N° 6343-2026-GTMU-MPI, Expediente Administrativo N° 0003020-26, Acta de Detención S/N, Acta de Aplicación del Principio de Oportunidad S/N, Acta de Liberta S/N, Y;

CONSIDERANDO:

El Art. 194° de la Constitución Política del Perú, modificada por Ley N° 27680, Ley de Reforma Constitucional, concordante con el Art. II del Título Preliminar de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades establece que las municipalidades distritales y provinciales son Órganos de Gobierno Local que gozan de autonomía económica, administrativa y política en asuntos de su competencia con sujeción a Ley;

Es finalidad fundamental de la Ley del Procedimiento Administrativo General - Ley N° 27444, establecer el régimen jurídico aplicable para que la actuación de la Administración Pública sirva a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados y con sujeción al Ordenamiento Constitucional y Jurídico en General.

Que, mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, se aprueba el Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, siendo la finalidad de la presente Ley el establecer el régimen jurídico aplicable para que la actuación de la administración pública sirva a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados y con sujeción al ordenamiento jurídico en general; la cual se encuentra vigente a partir del 25 de enero del 2019;

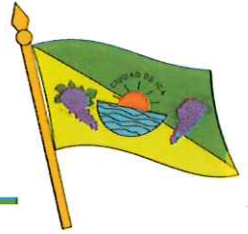
Que, el numeral 72.1 del artículo 72° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General prescribe que la competencia de las entidades tiene su fuente en la constitución y en la Ley, y es reglamentada por las normas administrativas que de ellas se derivan;

Que, la norma antes acotada en su numeral 72.2 del mismo artículo dice que toda entidad es competente para realizar las tareas materiales internas necesarias para el eficiente cumplimiento de su misión y objetivos, así como para la distribución de las atribuciones que se encuentren comprendidas dentro de su competencia;





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Que, el numeral 85.3 del artículo 85° del texto único ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que a los órganos jerárquicamente dependientes se les transfiere competencia para emitir resoluciones, con el objeto de aproximar a los administrados las facultades administrativas que conciernan a sus intereses;

En principio, debe tenerse en cuenta que el caso materia de análisis corresponde a un procedimiento administrativo sancionador, mismo que se rige por las disposiciones indicadas en el T.U.O. del Reglamento Nacional de Tránsito, aprobado por el decreto supremo N° 016-2009-MTC y sus modificatorias; así como por las disposiciones del T.U.O. de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobada por D.S. N° 004-2019-JUS, en cuanto le sea aplicable;

Que, respecto al procedimiento sancionador, el T.U.O. de la Ley N° 27444 indica en su artículo 248° “los procedimientos que regulen el ejercicio de la potestad sancionadora deben de establecer la debida separación entre la fase instructora y la sancionadora, encomendándola a autoridades distintas”;

Que, se tiene el Acta de Intervención policial, la misma que contiene:

QUE, SE TIENE EL ACTA DE INTERVENCIÓN POLICIAL, LA MISMA QUE CONTIENE: EN LA CIUDAD DE ICA SIENDO LAS 06:50 HORAS DEL DIA 18 ENERO DEL 2026, EL SUSCRITO AL MANDO DEL CONDUCTOR S2 PNP RAMOS PEÑA SAUL, PERTENECIENTES A LA UNIDAD ESPECIALIZADA EN ACCIDENTES DE TRANSITO (UPIAT) PNP ICA, EN CIRCUNSTANCIAS QUE NOS ENCONTRABAMOS RETORNANDO A LA BASE A BORDO DEL VEHICULO POLICIAL DE PLACA DE RODAJE N°PEI-018, DESPUES DEL TERMINO DEL OPERATIVO DE "ALCOHOLEMIA", AL MANDO DE LA ALFEREZ PNP ISABEL SALCEDO FUENJES, FUE ENTONCES QUE HA HORAS 05:56 DEL MISMO DIA, NOS PERCATAMOS A LA ALTURA DE LA AV. PROLONGACION ARENALES, CERCA A LA UNIDAD LA DIROVE, DE LA CIRCULACION DE UN VEHICULO COLOR NEGRO, MARCA VOLKSWAGEN, MODELO VOYAGE GP CONCEPT 1.6, AÑO DE FABRICACION 2013, CON TRES PERSONAS ABORDO, CIRCULANDO EN SENTIDO DE ESTE A OESTE CON EL VOLUMEN ALTO DE SU MUSICA EN UNA ACTITUD SOSPECHOSA, MOTIVO POR EL CUAL ATRAVEZ DEL MEGAFONO SE LE INDICO AL CONDUCTOR QUE SE DETENGA A SU LADO DERECHO, AL NO OBEDECER LA ORDEN IMPARTIDA, EL CONDUCTOR DEL VEHICULO POLICIAL ANTES MENCIONADO SE COLOCA EN EL CARRIL IZQUIERDO A LA ALTURA DEL VEHICULO A FIN QUE MI PERSONA ST3 PNP JUNES HUAMANI EDWIN, LE INDIQUE POR LA VENTANA AL CONDUCTOR DEL VEHICULO DE PLACA DE RODAJE N°DTZ-045, QUE SE DETENGA, NO OBEDECIENDO NUEVAMENTE LA ORDEN, CONTINUANDO CON SU CIRCULACION, MOTIVO POR EL CUAL A LA ALTURA DE LA MISMA AVENIDA PROLONGACION ARENALES FRENTE A LA UNIDAD POLICIAL DE LA DIROVE, EL CONDUCTOR DEL DEL VEHÍCULO POLICIAL, 52 PNP RAMOS PEÑA SAUL, LO ADELANTA





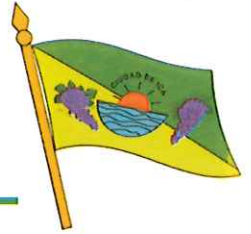
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



POR EL LADO IZQUIERDO CERRANDOLE EL PASE INTERPONIENDOSE EN SU CARRIL DEL VEHICULO INTERVENIDO DE PLACA DTZ-045, EN DIAGONAL DERECHO, CON LA FINALIDAD DE QUE NO SIGA CONDUCIENDO SU VEHICULO, CIRCUNSTANCIAS QUE EN DICHA ACCION SE PRODUCE UN ROCE ENTRE AMBAS UNIDADES VEHICULARES EN EL GUARDAFANGO ANTERIOR IZQUIERDO DEL VEHICULO INTERVENIDO Y EL NEUMATICO POSTERIOR DERECHO DEL VEHICULO POLICIAL (PATRULLERO), LUEGO EL SUSCRITO DESCIENDE INMEDIATAMENTE Y PROCEDE A INTERVENIR AL CONDUCTOR, A QUIEN SE LE SOLICITO SU DOCUMENTO NACIONAL DE IDENTIDAD (DNI), NO PRESENTANDO, INDICANDO QUE RECIEN ESTABA HACIENDO SU TRAMITE EN LA RENIEC, IDENTIFICANDOSE CON SU LICENCIA DE CONDUCIR N°F72888118, COMO GILBERTO ALONSO SNTUBILLAS FERIA (30), NATURAL DE NAZCA, ESTADO CIVIL SOLTERO, OCUPACION MOZO, GRADO DE INSTRUCCIÓN TECNICO SUPERIOR, DOMICILIADO EN AA.HH. KEIKO SOFIA S/N- SAN JOAQUIN - ICA, PRECISOS MOMENTOS DONDE EL SUSCRITO SE PERCATA QUE EL INTERVENIDO PRESENTABA SIGNOS EN EL ROSTRO COMO CARA GRASOSA, OJOS ROJISOS Y ALIENTO A ALCOHOL, ASIMISMO SE ENCONTRABA ACOMPAÑADO DE UNA FEMINA SENTADO EN EL ASIENTO DEL COPILOTO Y EN LA PARTE POSTERIOR UNA PERSONA DE SEXO MASCULINO, PERSONAS QUE PRESENTABAN CONDUCTA AGRESIVA Y AL PARECER EN ESTADO DE EBRIDAD AL PRESENTAR ALIENTO A ALCOHOL, NO COLABORANDO CON SU IDENTIFICACION, MOTIVO POR EL CUAL AL TENER INDICIOS RAZONABLES DE UN PRESUNTO DELITO DE PELIGRO COMUN EN LA MODALIDAD DE CONDUCCION EN ESTADO DE EBRIDAD, SE PROCEDE A TRASLADAR AL 3º CONDUCTOR GILBERTO ALONSO TUBILLAS FERIA FERIA CON EL OFICIO N° N°268-2026-COMOPPOL-WPNP-RP-ICA/DIVOPUS-COM.CA'A"-SIAT, HACIA LA SANIDAD PNP ICA, A FIN DE PRACTICARLE EL 1º EXAMEN DE DOSAJE ETILICO, OBTENIENDO COMO RESULTADO POSITIVO, PARA EL EXAMEN 1º; CUALITATIVO, POR TAL MOTIVO SE PROCEDE A DETENER, POR EL PRESUNTO DELITO DE PELIGRO COMUN EN LA MODALIDAD DE CONDUCCION EN ESTADO DE EBRIDAD, NOTIFICANDOLE CON SU "ACTA DE DETENCIÓN A HORAS 07:00, ACTA DE LECTURA DE DERECHOS, ACTA DE BUEN TRATO, ACTA DE REGISTRO PERSONAL, ACTA DE REGISTRO VEHICULAR, ACTA DE SITUACION VEHICULAR, SIENDO PUESTO A DISPOSICION DE LA SIAT DE LA COMISARIA PNP EN CALIDAD DE DETENIDO, EL VEHICULO DE PLACA DE RODAJE 072-045 Y UNA LLEVE DE CONTACTO, ADJUNTA ACTA DE DETENCION, ACTA DE LECTURA DE DERECHOS, ACTA DE BUEN TRATO, ACTA ICA DE REGISTRO VEHICULAR, ACTA DE REGISTRO VEHICULAR, ACTA DE SITUACION VEHICULAR, UNA FICHA SUNARP, DOS CERTIFICADO DE INSPECCION TECNICA VEHICULAR, DOS CERTIFICADO DE INSPECCION ANUAL DEL VEHICULO A GNV, UN OFICIO N°268-2026, UNA (01) LICENCIA DE CONDUCIR N°F72888118, UNA LLAVE DE CONTACTO,, CABE INDICAR QUE SE COMUNICO DE LA



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



DETENCION DE LA PERSONA GILBERTO ALONSO TUBILLAS FERIA (30), AL RMP. DR. VICTOR ARIAS TORREJON- FISCAL ADJUNTO DE LA 2FPPC- ICA, MEDIANTE LLAMADA TELEFONICA AL NUMERO 920083571., QUIEN DISPUSO QUE SE CONTINUE CON LAS DILIGENCIAS CORRESPONDIENTES CONFORME A LEY. - SIENDO LAS 08:10 HORAS DEL MISMO DIA, SE DA POR CULMINADO LA PRESENTA ACTA DE INTERVENCION POLICIAL.

Asimismo, en merito a continuar con las diligencias que corresponde, se generó la infracción al tránsito y procedió a levantar la papeleta de infracción al tránsito P.I.T. N° 289307 fecha 18/01/2026 a horas 06:50, al administrado infractor recurrente el Sr. TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO, identificado con DNI N° 72888118, por la comisión de infracción al tránsito con código de infracción M-02, "Conducir con presencia de alcohol en la sangre en proporción mayor a lo previsto en el Código Penal o bajo los efectos de estupefacientes, narcóticos y/o alucinógenos comprobado con el examen respectivo o por negarse al mismo", en su calidad de conductor del vehículo automotor con placa de rodaje N° D7Z-045, de conformidad con el D.S. N° 016-2009-MTC y Modificatorias, del T.U.O. del Reglamento Nacional de Tránsito;

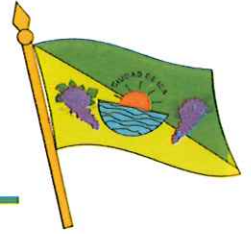
En principio, debe tenerse en cuenta que el caso materia de análisis corresponde a un procedimiento administrativo sancionador, mismo que se rige por las disposiciones indicadas en el T.U.O. del Reglamento Nacional de Tránsito, aprobado por el decreto supremo N° 016-2009-MTC y sus modificatorias; así como por las disposiciones del T.U.O. de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobada por D.S. N° 004-2019-JUS, en cuanto le sea aplicable;

Que, respecto al procedimiento sancionador, el T.U.O. de la Ley N° 27444 indica en su artículo 248° "Toda potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los principios especiales de Legalidad, Debido Procedimiento, Razonabilidad, Tipicidad, Irretroactividad, Concurso de Infracciones, Causalidad, Presunción de Ilícitud, Culpabilidad, Non Bis In Idem";

Que, del Informe Final de Instrucción N° 2216-2026-AS-SGFS-GTMU-MPI, de fecha 25 de febrero del 2026, el Sub Gerente de Transporte y Tránsito de la MPI, remite el presente Informe Final de Instrucción, al Gerente de Transporte, Tránsito y Seguridad Vial, el mismo que concluye: Que, de la evaluación de los hechos imputados, se recomienda declarar la existencia de responsabilidad administrativa susceptible de sanción por parte del Sr. TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO, identificado con DNI N° 72888118, al haberse comprobado que incumplió lo establecido en el TUO del Reglamento Nacional de Tránsito - Código de Tránsito, aprobado mediante D.S. N° 016-2009-MTC, habiendo incurrido en la infracción tipificada con el código M02 del cuadro de tipificación, multas y medidas preventivas



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



aplicables a las infracciones al tránsito terrestre según el cuadro ANEXO del citado decreto supremo, con el vehículo automotor de placa descrita en los antecedentes;

Que, con Cedula de Notificación N° 009599 de fecha 30/03/2026, se notifica la Resolución de Gerencia N° 6343-2026-GTMU-MPI y el Informe Final de Instrucción N° 2216-2026-AS-SGFS-GTMU-MP, al administrado recurrente;

Que, con Resolución de Gerencia N° 6343-2026-GTMU-MPI de fecha 23 de marzo del 2026, la Gerencia de Transporte y Movilidad Urbana de la MPI, emite la presente resolución de gerencia, la misma que resuelve: ARTÍCULO PRIMERO: Declarar INFUNDADO el descargo presentado por el infractor Sr. TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO con DNI N° 72888118, con respecto a la PIT N° 289307, de código de infracción M-02, de fecha 18/01/2026, por las consideraciones expuestas en la presente resolución., ARTICULO SEGUNDO: DECLARAR la responsabilidad administrativa del Sr. TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO, con DNI N° 72888118, e IMPONER LA SANCIÓN DE MULTA DE 50 % DE LA UIT VIGENTE A LA FECHA DEL PAGO y SUSPENSIÓN DE LA LICENCIA DE CONDUCIR POR TRES (03) AÑOS, por el siguiente PERIODO RETROACTIVO QUE INICIA EL 18/01/2026 Y CULMINA INDEFECTIBLEMENTE EL 18/01/2029, por la comisión de la infracción de código M-02: "Conducir con presencia de alcohol en la sangre en proporción mayor a lo previsto en el Código Penal o bajo los efectos de estupefacientes, narcóticos y/o alucinógenos comprobada con el examen respectivo o por negarse al mismo", en su condición de conductor del vehículo de placa de rodaje D7Z045, en virtud de los considerandos precedentes;

Que, con Expediente Administrativo N° 0003020-26, de fecha 07 de abril del 2026, el administrado recurrente, presenta su escrito de apelación, plasmado las siguientes pretensiones:

I. - PETITORIO:

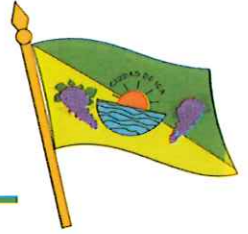
Solicitar declaren la NULIDAD DE OFICIO de los actos administrativos contenidos en:

1.1.- PRETENSIÓN PRINCIPAL: Solicitamos, a la segunda instancia sirva declarar la NULIDAD TOTAL de la RESOLUCION DE GERENCIA N°6343-2026-GTMU-MPI DEL 23.03.2026, se proceda al ARCHIVO del presente procedimiento administrativo sancionador, iniciado contra mi persona por la supuesta comisión de la infracción identificada con el código M02 del cuadro ANEXO de infracciones y sanciones del TUO DEL RETRAN, en atención a la imposición de la PIT 289307 del 18.01.2026.

1.2.- PRETENSIÓN ACCESORIA: Asimismo, una vez amparada nuestra pretensión principal, solicitamos se ordene a las dependencias correspondientes proceda a DEJAR SIN EFECTO LA MULTA Y SUSPENSIÓN DE LA LICENCIA DE CONDUCIR POR



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



TRES (3) AÑOS. Petitorio que debe ser amparado en atención a los siguientes fundamentos de hecho y derecho que pasamos a exponer:

II. - FUNDAMENTOS DE HECHO Y DERECHO:

A. - ANTECEDENTES:

2.1.- Que, con fecha 18.01.2026 cerca a las 5:40 horas, me encontraba por las inmediaciones de prolongación arenales, en mi vehículo motorizado.

En atención a tal suceso, un efectivo policial se me acerca solicitando mis documentos y sin razón aparente fui sujeto de una intervención policial, siendo conducido a la sede policial para luego ser derivados a la Oficina de la Sanidad de la PNP Sede Centro de Ica para los exámenes de sangre respectivos a fin de acreditarse la posible ingesta de bebidas alcohólicas o consumo de estupefacientes.

2.2.- Seguido, fui llevado a las instalaciones de la Comisaría PNP ICA, en tanto se me imputó la comisión del ilícito penal contemplado en el artículo 274° del Código Penal (al encontrarme supuestamente bajo la conducción de un vehículo automotor de uso particular) por el delito de peligro común en su modalidad de conducción en estado de ebriedad.

2.4.- A los días después busqué los servicios de un profesional del Derecho, quien dentro del plazo legal procedió a formular los descargos, los mismos que se presentaron a través del EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO N° 1418-2026-GTTSV-MPI con fecha 23.01.2026, desarrollándose dentro de los argumentos de defensa: 1) la incompetencia funcional del efectivo policial que impuso la papeleta; 2) el incorrecto procedimiento adoptado durante toda la intervención policial; 3) el incorrecto llenado de datos al DEL RETRAN y los informes técnicos legales del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (en adelante, MTC).

2.5.- Sin embargo, nos hemos dado con la ingrata sorpresa del actuar doloso y negligente de la Administración, quien -en claro desconocimiento del actual ordenamiento legal y las recomendaciones técnicos legales del MTC- sirve emitir el INFORME FINAL DE INSTRUCCIÓN N° 2216-2026-AS-SGFS-GTMU-MPI DEL 25.02.2026 y la RESOLUCION DE GERENCIA N° 6343-2026-GTMU-MPI DEL 23.03.2026, documentos en los cuales: 1) el órgano instructor (en el caso del primero) cita textualmente en su considerando 4.3 "que el efectivo policial procedió al llenado de la PIT (...), y los demás campos suficientes señalados en el artículo 326° del TUO DEL RETRAN, la misma que ha sido producto del debido procedimiento seguido por el efectivo policial responsable conforme al artículo 327° del mismo dispositivo legal" lo cual resulta alejado de la realidad ya que nunca se impuso la PIT al momento de la intervención policial (esto es, in situ) sino en las instalaciones de la COMISARIA PNP ICA, después de conocido los resultados del dosaje etílico como así lo reafirma el mismo documento de instrucción en su considerando 4.4. que erróneamente hace una interpretación al artículo 328° del TUO DEL RETRAN, en claro desconocimiento de uno de los informes técnicos legales del MTC como el INFORME N° 585-2022-MTC/18.01.





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Por tales razones, nos vemos en la necesidad de plantear el presente recurso impugnatorio a fin la instancia superior declare la NULIDAD TOTAL del acto administrativo contenido en la RESOLUCION DE GERENCIA N° 6343-2026-GTMU-MPI DEL 23.01.2026, ya que en base a una prueba indebida PIT N° 289307 del 18.01.2026) emitida por un funcionario sin funcional y en contravención al procedimiento regular, sirve sancionarnos contraviniendo lo establecido en el vigente TUO DEL RETRAN lo cual resulta una nulidad conforme a los alcances del numeral 1 del artículo 10° del TUO DE LA LPAG', lo que demuestra la irregularidad.

C.-SOBRE LA FALTA DE COMPETENCIA FUNCIONAL DEL EFECTIVO POLICIAL QUE IMPONE LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO N° 289307:

2.14.- Respecto a este punto, debemos indicar que el efectivo policial CCASA CAHUANA LUIS, identificado con CIP N° 31618589 de la COMISARIA DE ICA, que levantó la PIT N° 280391 del 18.01.2026, no resultaba competente para la elaboración de este tipo de documentos correspondiendo este tipo de funciones ÚNICAMENTE al EFECTIVO POLICIAL ASIGNADO AL CONTROL DEL TRÁNSITO (en las vías públicas urbanas) y al EFECTIVO ASIGNADO AL CONTROL DE CARRETERAS (en las vías públicas nacionales, departamentales o regionales), conforme lo prescrito en el artículo 7° del TUO DEL RETRAN'6, siendo al caso concreto, el efectivo policial asignado al control del tránsito, esto es, un policía perteneciente a la Unidad ICA de Tránsito y Seguridad Vial (UTSEVI) cargo que nunca ostentó el citado policía.

2.15.- Resultando demostrable lo expuesto en tanto mediante carta pidiendo acceso a la información pública a la COMISARIA PNP ICA nos han servido informar a través de la Carta de respuesta original emitida por la Comisaría de Ica que el efectivo policial CASA CAHUANA LUIS, identificado con CIP N° 31618589, a la fecha de impuesta la papeleta en mención se encontraba laborando en la SECCIÓN DE TRÁNSITO, teniendo como cargo de investigador, con lo que se demuestra que dicho efectivo policial no era competente para imponer papeletas de infracción al tránsito, dicho documento NO FUE VALORADO EN PRIMERA INSTANCIA, PUESTO QUE MANIFIESTAN QUE NO SE PRESENTÓ DOCUMENTO FEHACIENTE.

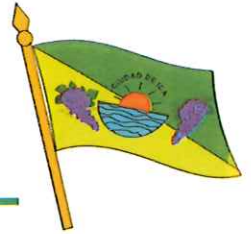
Es decir, no estaba asignado al control del tránsito al interior de la ciudad sino SÓLO a la investigación de los accidentes de tránsito en su calidad de INSTRUCTOR e INVESTIGADOR del siniestro como tal, dedicado a la parte criminalística, a fin de detectar las causales de los accidentes de tránsito, las condiciones de las vías públicas pudieran haber ocasionado accidente, las circunstancias en las que se encontraba el chofer al momento de la conducción, las lesiones ocasionadas a las víctimas internas y externas al vehículo o vehículos siniestrados, entre otras.

Investigación de Accidentes de Tránsito (SIAT) de una comisaría, la misma que junto a las Unidades de Prevención e Investigación de Accidentes de Tránsito (UPIAT) de las regiones policiales, pertenecen a la DIVISIÓN DE PREVENCIÓN = INVESTIGACIÓN DE ACCIDENTES DE TRÁNSITO, muy ajena a la DIVISIÓN DE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL. El DECRETO SUPREMO N° 026-2017-IN, Reglamento del Decreto





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Legislativo N° 1267 - Ley de la Policía Nacional del Perú, indica con claridad -en su artículo 188°- como órgano especializado al interior de la PNP a la DIRECCIÓN DE TRÁNSITO, TRANSPORTE Y SEGURIDAD VIAL! la misma que comprende en su estructura cinco divisiones, a citar: - La División de Tránsito y Seguridad Vial; - La División de Protección de Carreteras; - La División de Seguridad Ferroviaria; - La División de Prevención e Investigación de Robos de Vehículos, y; - La División de Prevención e Investigación de Accidentes de Tránsito.

2.17.- De acuerdo con el artículo 326° numeral 1 inciso 1.9 del TUO DEL RETRAN, dentro del contenido mínimo de una PIT debe consignarse la identificación y firma del efectivo de la Policía Nacional del Perú asignado al control del tránsito o al control de carreteras en la jurisdicción que corresponda ha realizado la intervención.

Pese que, tal como lo establece el decreto supremo D.S. N° 016-2009-MTC, que, notificado el infractor con el documento de imputación de cargo, podrá presentar sus descargos por escrito ante la unidad orgánica o dependencia de la autoridad competente a cargo de la instrucción del procedimiento, a fin de desvirtuar la imputación efectuada, ofreciendo los medios probatorios que considere pertinente. Dicho plazo para la presentación de descargo es de 05 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación del documento de imputación de cargos, Artículo 172.2 de la Ley 27444;

Cabe recalcar, que la figura de la alegación ha sido regulada como requisito indispensable solo para aquellos procedimientos de gravamen para los administrado (por ejemplo, sancionadores, fiscalización, tributarios, etc.), en los que la autoridad deberá otorgar vista de la causa por un lapso no menor de cinco días para presentar su alegato a manera de apreciación final sobre lo actuado, bajo la pena de producir indefensión e invalidar la decisión final.

Para su ejercicio de lo mencionado reviste trascendencia el factor oportunidad, ya que, con el fin de no sustraer al conocimiento de los interesados, ninguna de las piezas o actos procesales integrantes del expediente y que serán estimados para pronunciar la decisión, debe permitirse su ejercicio dentro del periodo que se extiende a partir de la última actuación instructiva (generalmente, la prueba) hasta el momento inmediatamente anterior al pronunciamiento de la decisión administrativa. Teniendo esta finalidad, el alegato nos revela mayor importancia por cuanto brinda la opción para replicar las argumentaciones de la contraparte y reforzar los propios fundamentos de hecho o de derecho, en cuanto hayan sido contestados, mejorando sus posibilidades de éxito;

Siendo que, la alegación debe concentrarse en analizar y presentar sistemáticamente las pretensiones planteadas en el procedimiento, en la sustentación razonable de cómo lo actuado (fundamentalmente, la prueba) abona en favor de lo pretendido, así como en una síntesis de las



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



apreciaciones conclusivas expuestas de modo tal que este documento bien puede auxiliar al administrador para formular su decisión;

Que, revisado el escrito de apelación, se aprecia que, SI ha sido interpuesto dentro del plazo de Ley, y cuenta con los requisitos de forma previstos, en el Texto Único Ordenado de la ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General;

Que, el artículo 254° del TUO de la Ley N° 27444 - LPAG, establece como carácter fundamental del procedimiento administrativo sancionador, la separación entre la autoridad instructora y la autoridad sancionadora o resolutora, por su parte el artículo 255° de la citada norma, establece las disposiciones de cada entidad para el ejercicio de su potestad sancionadora, por lo que, de los artículos señalados, se desprende que la separación de las dos autoridades, así como la previsión de ejercicio de actuaciones por parte de la autoridad sancionadora o resolutora, implican la autonomía de criterio de cada una de ellas;

Que, en tal sentido, la autoridad sancionadora o resolutora puede hacer suyos todos los argumentos, conclusiones y recomendaciones expuestos por la autoridad instructora en su informe final de instrucción, así como puede efectuar una distinta evaluación de los hechos comprobados o inclusive, cuestionar estos hechos o evaluar situaciones que, si bien fueron tomadas en cuenta al momento de efectuar la imputación, no se evaluaron de la misma manera al finalizar la instrucción;

Que, por tal motivo, la resolución que emita una autoridad sancionadora o resolutora, puede apartarse de las recomendaciones del informe final de instrucción o incluso cuestionar los hechos expuestos y su valoración, haciendo una evaluación diferente, considerando su naturaleza no vinculante, y sin que ello conlleve una vulneración de la predictibilidad o de la expectativa legítima del administrado;

Que, así pues, el Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444 - LPAG, en su artículo VI numeral 1.11 hace mención al Principio de Verdad Material donde establece que en el procedimiento, la autoridad administrativa competente deberá verificar plenamente los hechos que sirven de motivo para sus respectivas decisiones, para lo cual deberá adoptar todas las medidas probatorias necesarias autorizadas por la Ley, aun cuando no hayan sido propuestas por los administrados o hayan acordado eximirse de ellas. El interesado debe ser tal, los documentos presentados por él deben ser auténticos y las invocaciones de hechos deben responder a la realidad. En buena cuenta, todo lo que obre en el expediente administrativo o lo que sirva de fundamento para una actuación o resolución administrativa, debe responder únicamente a la verdad;

Que, en el procedimiento administrativo la verdad material prima sobre la verdad formal. Ello adopta especial importancia en los procedimientos en los que hay una alta dosis de actividad probatoria que es la oficialidad de la prueba, por la cual la administración posee la





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



carga de la prueba de los hechos alegados o materia de controversia, salvo que la razonabilidad se imponga con la suficiencia de las pruebas aportadas u ofrecidas por el administrado y éstas, a su vez, cumplan su finalidad en el procedimiento administrativo específico;

Que, la papeleta de Infracción al tránsito, es un documento donde se plasma los hechos constatados por la autoridad competente, y que sirve de sustento para la instauración del correspondiente Procedimiento Sancionador en el cual debe de encerrar la veracidad de los hechos, hechos que No han sido Corroborados, como es de verse en el Acta de intervención policial, visualizado en autos, y que es de entenderse, que no guarda relación con los hechos sus citados, menos aún cumple, la PIT impuesta antes mencionada, con los requisitos de validez, toda vez que se encuentra mal llenado, datos indispensables, regulados en la normativa vigente, como es la presente acta de intervención policial, donde se aprecia, que la intervención policial, se realizó el 18 de enero del 2026, a horas 06:50, por cuando, se tiene a la vista la PIT N° 289307, la misma que en el recuadro de fecha de la infracción, se encuentra plasmado la fecha con 18 de enero del 2026 a horas 06:50, por cuanto está claramente identificado, el vicio ocasionado por la imposición de la fecha y hora, toda vez que no guarda relación con el acta de intervención policial, toda vez que la actividad policial culminó a las 08:10 del 18/01/2026, y el administrado apelante quedó en calidad de detenido, vista en el acervo documentario, por lo que bajo los fundamentos facticos y jurídicos expresados en el recurso de apelación, este superior jerárquico, analiza y confirma, que guarda relación, los alegatos manifestados con los hechos ocurrido, en cuanto y en tanto, se aprecia vicios en los datos consignados en la PIT plasmada N° 289307 (por las consideración que se trae en consideración en el presente informe);

Que, en un procedimiento administrativo, existe la posibilidad de la aparición de nuevos medios probatorios, como resultado de la aplicación de principios como el de Unidad de Vista, y el de Verdad Material., el TUO de la Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, señala: "QUE LAS PRUEBAS SOBREVINIENTES PUEDEN PRESENTARSE SIEMPRE QUE NO SE HAYA EMITIDO RESOLUCION DEFINITIVA, LO CUAL IMPLICA QUE PUEDEN PRESENTARSE EN CUALQUIER ESTADO DEL PROCEDIMIENTO PARA SU EVALUACION";

Que, el administrado recurrente, de su escrito presentado del recurso de apelación, se trae a consideración sus alegatos y medios probatorios al recurso impugnatorio cursado, anexándose los mismos, indicando que sustentaran una mejor visión a su recurso de impugnatorio, por lo que de manera oficiosa este superior jerárquico traerse a consideración, el Informe N° 1782-2023-MTC/18.01, el Informe N° 0970-2024-MTC/18.01, de ello se tiene que, de acuerdo al artículo 117° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones aprobado con Resolución Ministerial N° 015-2019-MTC, la Dirección de Políticas y Normas en Transporte Vial, tiene dentro de sus funciones la



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



formulación de políticas y normas en materia de transporte y tránsito terrestre, seguridad e infraestructura vial, y dentro de ese marco es competente para emitir opiniones técnicas y absolver consultas del ámbito de su competencia. En virtud de ello, en los informes citados concluye lo siguiente: "Conforme a lo expuesto, la papeleta de infracción de tránsito para los casos tipificados con los códigos M1 y M2 del Anexo: I Cuadro de Tipificación, Sanciones y Medidas Preventivas aplicables a las infracciones al Tránsito Terrestre, se levantan en el lugar, fecha y hora de la intervención realizada por el Policía Nacional del Perú asignado al control del tránsito que hubiera detectado la falta";

Que, ante lo expuesto, en los párrafos que anteceden, este Superior Jerárquico, advierte que del acta de intervención policial, no se aprecia, haberse llenado y plasmado las PIT antes mencionada dentro del rango de hora de inicio y final de la intervención policial, demostrándose claramente haberse impuesta en rango de hora y fecha posterior al evento suscitado, al respecto, cabe hacer mención que de la CONSULTA Y COTEJO, hecho por parte de este Superior Jerárquico, trae a COLACIÓN y de manera OFICIOSA, los informes de a la Dirección General de Políticas y Regulación en Transporte Multimodal del Ministerio de Transportes y Comunicaciones mediante el Informe N° 039-2020-MTC/18.01, el Informe N° 585-2022-MTC/18.01, el Informe N° 0700-2023-MTC/18.01, el Informe N° 0742-2023-MTC/18.01 y el Informe N° 1782-2023-MTC/18.01, el cual señala que: "Por su parte el artículo 328° establece que la persona que presuntamente se encuentre bajo los efectos del alcohol o de sustancias estupefacientes y haya sido detectada conduciendo un vehículo, será conducida por el Efectivo de la Policía Nacional interviniente para el examen etílico o toxicológico correspondiente. En caso de resultar positivo el examen etílico o toxicológico, se debe de proceder de acuerdo a lo señalado en el presente Reglamento para la aplicación de la sanción correspondiente. asimismo, los referidos Informes señala: En caso el examen etílico o toxicológico resulte positivo, se debe proceder de acuerdo a lo señalado en el RETRAN para la aplicación de la sanción es decir, dicho examen constituye un medio probatorio en el procedimiento administrativo sancionador iniciado con la entrega de la copia de la papeleta de infracción al conductor conforme lo establecido en el artículo 329° del RETRAN"; concluyendo en ambos informes que: "Conforme a lo expuesto, la papeleta de infracción de tránsito para los casos tipificados con los códigos M1 y M2 del Anexo 1: Cuadro de Tipificación, Sanciones y Medidas Preventivas aplicables a las Infracciones al Tránsito Terrestre del RETRAN, se levantan en el lugar, fecha y hora de la intervención realizada por la Policía Nacional del Perú asignado al control del tránsito que hubiera detectado la falta". Al constituir una prueba indubitable de la infracción cometida por el administrado, y tal como se pudo apreciar, la Papeleta de Infracción fue emitida a posteriori de la emisión del mencionada Acta de Intervención Policial, por lo que de acuerdo a lo expresado por la Dirección General de Políticas y Regulación en Transporte Multimodal a través del el Informe N° 039-2020-MTC/18.01, el Informe N° 585-2022-MTC/18.01, el Informe N° 0700-2023-MTC/18.01, el Informe N° 0742-2023-MTC/18.01 y el Informe





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



N°1782-2023-MTC/18.01, los cuales traemos a colación, para un mejor pronunciamiento, al iniciarse el procedimiento administrativo sancionador con la entrega de la copia de la papeleta de infracción al conductor, y siendo el Acta de Intervención Policial un medio probatorio que sustente la imposición de la sanción el cual debe emitirse con fecha posterior a la emisión de la papeleta de infracción tal como se puede inferir de lo expresado por la Dirección General de Políticas y Regulación en Transporte Multimodal, en su condición de ente rector en materia de transporte y tránsito, además de subsumir lo vertido por Tribunal Constitucional en su PLENO JURISDICCIONAL expediente 00014-2021-PI/TC, que este superior jerárquico, considera como remedio jurídico al presente caso, por las consideraciones manifestadas líneas arriba;

Que, por lo alegatos vertidos y de las pruebas ofrecidas, por parte del administrado recurrente este superior jerárquico toma en consideración, que la Papeleta de Infracción al Tránsito (PIT) constituye un documento en el cual se plasman los hechos constatados por la autoridad competente, sirviendo como sustento para el inicio del correspondiente Procedimiento Administrativo Sancionador. En tal sentido, dicho documento debe reflejar la veracidad y coherencia de los hechos, conforme a la normativa vigente;

Sin embargo, en el presente caso, se advierte que los hechos descritos en la PIT N.º 289307 no han sido debidamente corroborados, conforme se desprende del Acta de Intervención Policial, obrante en autos. Dicha acta no guarda relación con los hechos descritos en la papeleta referida, por lo que esta última carece de los requisitos de validez exigidos por la normativa aplicable;

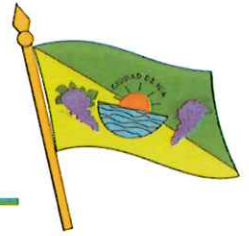
Específicamente, el Acta de Intervención Policial, señala que la intervención ocurrió el día 18/01/2026, desde las 06:50 hasta las 08:10 horas, indicándose lo siguiente: se aprecia que se plasma en el presente acta la siguientes acciones del evento policial, "POR TAL MOTIVO SE PROCEDIO A DETENER, POR EL PRESUNTO DELITO DE PELIGRO COMUN EN LA MODALIDAD DE CONDUCCION EN ESTADO DE EBRIEDAD, NOTIFICANDOLE CON SU ACTA DE DETENCION A HORAS 07:00", "SIENDO PUESTO A DISPOSICION DE LA SIAT DE LA COMISARIA PNP EN CALIDAD DE DETENIDO, por lo que estando a lo descrito en el acta de intervención policial, se plasma acciones realizadas por personal de la PNP, siendo que, en ningún extremo, se manifiesta haberse aperturado el procedimiento administrativo sancionador con imposición de la PIT N° 289307, que se estime conveniente;

No obstante, al verificarse la PIT N.º 289307, se constata que NO ha sido llenada correctamente en el apartado correspondiente a la "fecha y hora" de la infracción. Tal como fue argumentado en el escrito de recurso impugnatorio de apelación contra el acto administrativo interpuestos por el administrado, dicho recuadro fue llenado de forma posterior, mas no en sitio, donde se detectó la infracción, lo cual puede corroborarse con los medios probatorios aportados por el recurrente "el parte policial";





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



En efecto, la fecha y hora que se plasman en la PIT N.º 289307 ("18/01/2026", "06:50"), no guardan correspondencia con lo consignado en el Acta Policial, siendo que el rango de horario del acta policial se indica que se dio inicio entre las 06:50 y culmina a las 08:10, pues visto ello no es preciso el inicio de la actividad policial como se refiere el acta de intervención policial en mención, lo cual se evidencia una acción subjetiva, al no precisar la hora exacta del inicio de la actividad policial por lo que en esa línea de acción y en relación a lo plasmado en la PIT en mención, se recae en un vicio en el procedimiento administrativo sancionador;

Adicionalmente, se advierte que se aprecia otros vicios, de la PIT en mención, siendo estos: La descripción de la conducta infractora se encuentra incorrecta e incompleta, pues en el recuadro correspondiente se indica: "CONducir con presencia de alcohol en la sangre", cuando debió consignarse la siguiente descripción correcta conforme a lo que se describe en la tabla de infracciones del MTC: "CONducir con presencia de alcohol en la sangre en proporción mayor a lo previsto en el código penal, o bajo los efectos de estupefacientes, narcóticos y/o alucinógenos comprobada con el examen respectivo o por negarse al mismo." Los datos del testigo, prueba del testigo y firma del testigo se encuentran incompletos o ausentes. El efectivo policial que figura como responsable de emitir la PIT N.º 289307 es el PNP CCASA CAHUANA LUIS, con CIP N.º 31618589, perteneciente a la unidad COM ICA SIAT, quien no participó en la intervención según el Parte Policial, menos aún consigna pertenecer en la Unidad UTSEVI-PNP, muy por el contrario falsea la verdad de los hechos, por cuanto al haber llenado falseando a la verdad el recuadro de Información adicional sobre la infracción PIT N.º 289307 de código M.02 al haber ha consignado "AV. PROLONGACION ARENALES", por lo que según Parte Policial, "el administrado recurrente ya había sido trasladado a la COMISARIA DE ICA en Calidad de DETENIDO para las diligencias correspondientes", Por lo que se identifica al interviniente PNP RAMOS PEÑA RAUL, JUNES HUAMANI, quien realmente participa en la actividad policial, por lo que es claramente identificado que fue impuesta en las instalaciones de la COMISARIA DE ICA;

Que, toda vez que este superior jerárquico ha podido verificar que los actuados no se ajustan a la realidad de los hechos conforme ha quedado acreditado en el presente expediente, resultando necesario determinar si la responsabilidad administrativa se configura desde el inicio del procedimiento administrativo sancionador, particularmente desde la emisión e imposición de la PIT antes mencionada por parte del efectivo policial que la suscribe, y/o si existió algún grado de responsabilidad por algún servidor y/o funcionario, por parte de la administración de esta entidad edil, al momento de tomar conocimiento de la apertura del procedimiento administrativo sancionador (PAS) y no haber realizado la verificación correspondiente DE UNO DE LOS REQUISITOS DE VALIDEZ DEL ACTO INICIAL, ya que en el presente caso se ha podido verificar que no es solo uno de ellos, siendo el mencionado es el más gravoso, y el que amerita una investigación competente, además de recaer responsabilidad por el efectivo PNP quien emite el llenado y firma de la presente PIT N.º 289307, dándose claramente a posterior de la intervención policial, por lo que de ser pertinente, correr traslado de oficio ante inspección de la PNP, y/o de considerarse un figura



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



jurídica penal, correr traslado al Procurado Público de la MPI, para que de acuerdo a su atribuciones y competencia, tome las acciones legales pertinentes;

Este fragmento se alinea con el principio de legalidad y de verdad material presente en muchos ordenamientos jurídicos de tradición continental (como el colombiano, peruano, mexicano, entre otros):

- La oficialidad de la prueba rompe con la pasividad del juez o funcionario administrativo, dándole un rol activo en la indagación de los hechos.
- Es un principio que tiene especial relevancia en procedimientos administrativos sancionadores, donde debe garantizarse el debido proceso y una decisión sustentada en hechos reales, no solo en lo aportado por las partes.

Finalidad: evitar decisiones injustas por omisión probatoria o por falta de iniciativa de los administrados.

En la praxis la Aplicación práctica, En procedimientos administrativos:

- La autoridad puede y debe decretar pruebas de oficio.
- Si el expediente está incompleto o mal sustentado, no puede simplemente fallar en contra del administrado sin antes haber intentado esclarecer los hechos.

Esto protege al administrado y mejora la calidad de las decisiones públicas.

Por su parte, el Artículo 326° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, la ausencia y error de cualquiera de los campos, (en la papeleta de infracción), estará sujeta a las consecuencias jurídicas señaladas en el numeral 2) del artículo 10° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado mediante Decreto supremo N° 004-2019-JUS, textualmente ha determinado que, "Son vicios del acto administrativo que causan su nulidad de pleno derecho" lo siguiente, 2) El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez; De acuerdo a ello solicita la nulidad de la resolución cuestionada y de la papeleta impuesta en su contra. Al respecto, el Decreto Supremo N° 004-2020-MTC que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial de Tramitación Sumaria en Materia de Transporte y Tránsito Terrestre, en su artículo 8° establece: "Son medios probatorios las Actas de Fiscalización; las Papeletas de Infracción de Tránsito, Corresponde al administrado, aportar los elementos probatorios que desvirtúen los hechos que se le impute. El tenor de la norma en comentario le brinda la calidad de medio probatorio a las papeletas de infracción y a los informes que emiten los organismos públicos (MTC y otros), los mismos que admiten prueba en contrario, es decir, los administrados pueden probar la inexistencia de un hecho o derecho, aportando nuevos elementos probatorios;

Que, el Artículo 220° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General, establece que el recurso de apelación se interpondrá



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestión de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico”.

Que, a lo señalado en el Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, en su artículo 327° numeral 1, Para la imposición de la papeleta por infracción detectada en la vía pública el efectivo de la Policía Nacional del Perú, debe:

- a) ordenar al conductor que detenga el vehículo; acto seguido se debe acercar a la ventanilla del lado del conductor. Por ningún motivo el conductor debe bajarse del vehículo.
- b) solicitar al conductor la documentación referida en el artículo 91 del presente reglamento.
- c) indicar al conductor el código y descripción de la(s) infracción(es) detectada(s).
- d) consignar la información en todos los campos señalados en el artículo 326° del presente reglamento, en a la papeleta de infracción que corresponda por cada infracción detectada.
- e) solicitar la firma del conductor.
- f) devolver los documentos al conductor, conjuntamente con la copia de la papeleta, concluida la intervención.
- g) dejar constancia del hecho en la papeleta, en caso la persona intervenida se niegue a firmar la misma. En ambos casos se entenderá debidamente notificada la papeleta de infracción al conductor.

Que, ante la sospecha de la intoxicación de bebidas alcohólicas, el efectivo policial deberá proceder conforme a lo previsto en el artículo 94° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, el cual señala: que el conductor está obligado a someterse a las pruebas que le solicite el Efectivo de la Policía Nacional del Perú, asignado al control del tránsito, para determinar su estado de intoxicación por alcohol, drogas, estupefacientes u otros tóxicos, o su idoneidad, en ese momento, para conducir. Su negativa establece la presunción legal en su contra;

Que, a lo señalado en el artículo 307° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, el efectivo policial podrá exigir al intervenido que se someta a una serie de pruebas, como el test "HOGAN" y/o PRUEBAS DE COORDINACIÓN y/o EQUILIBRIO, el uso de alcoholímetro y otros, para determinar la presencia de intoxicación por cualquier sustancia que le impida la coordinación. Su negativa establece la presunción legal en su contra;

Que, una vez de someter al infractor a una serie de pruebas o su negatoria a pasarlas, procederá conforme a lo previsto en el artículo 328° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, en la cual señala: La persona que presuntamente se encuentre bajo los efectos del alcohol o de



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



sustancias estupefacientes y haya sido detectada conduciendo un vehículo será conducida por el Efectivo de la Policía Nacional interviniente, para el examen etílico o toxicológico correspondiente. En caso de resultar positivo el examen etílico o toxicológico, se debe proceder de acuerdo a lo señalado en el presente Reglamento para la aplicación de la sanción correspondiente;

Que, el artículo 7° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, sobre la competencia de la Policía Nacional del Perú, en materia de tránsito terrestre, es a través del efectivo asignado al control del tránsito o al control de carreteras, de conformidad con el presente Reglamento;

Que, por tal motivo de los medios probatorios que forman parte del presente acto administrativo y de los fundamentos expuesto, se puede determinar que las papeletas de infracción al tránsito de código de infracción M-01 y M-02, se imponen en el Día, Lugar y Hora de la intervención policial, por el efectivo policial asignado a la Unidad del Control del Tránsito;

Al respecto, debe precisarse que el desistimiento constituye una manifestación de voluntad del administrado respecto de una actuación procedimental específica, mediante la cual este decide no continuar con determinado escrito, alegación o trámite iniciado dentro del procedimiento administrativo. No obstante, desde la perspectiva del derecho administrativo sancionador, el desistimiento no puede interpretarse como una renuncia anticipada al derecho de impugnación frente a la resolución administrativa que eventualmente se emita, toda vez que dicho derecho surge recién con la expedición del acto administrativo definitivo que genera efectos jurídicos en la esfera del administrado;

En efecto, conforme a lo previsto en los artículos 218 y 220 del TUO de la Ley N.º 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, el recurso de apelación constituye el mecanismo mediante el cual el administrado puede solicitar que el órgano jerárquicamente superior revise la legalidad, motivación y razonabilidad del acto administrativo emitido en primera instancia. En tal sentido, el objeto de la apelación no es la actuación procedimental previa del administrado, sino la resolución administrativa que pone fin al procedimiento o determina responsabilidad administrativa;

Desde esta perspectiva jurídica, el eventual desistimiento formulado por el administrado dentro de la etapa de primera instancia no produce efectos extintivos respecto del derecho de impugnación, en tanto este derecho se activa únicamente a partir de la notificación de la resolución sancionadora. Interpretar que el desistimiento previo impide el ejercicio del recurso de apelación implicaría restringir indebidamente el derecho de defensa del administrado y limitar el acceso al sistema de revisión administrativa previsto por el ordenamiento jurídico;

En concordancia con ello, el principio del debido procedimiento, reconocido en el numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N.º 27444, garantiza que los administrados puedan ejercer plenamente los mecanismos de contradicción y defensa frente





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



a los actos administrativos que les generen agravio. Asimismo, el principio de informalismo en favor del administrado, recogido en el numeral 1.6 del citado Título Preliminar, impone a la Administración la obligación de interpretar las actuaciones de los administrados de manera favorable al ejercicio de sus derechos, evitando interpretaciones restrictivas que limiten injustificadamente el acceso a los recursos administrativos;

A ello se añade que, tratándose de procedimientos administrativos sancionadores, la actuación de la Administración debe observar también el principio de presunción de licitud y el principio de in dubio pro administrado, conforme a los cuales cualquier duda razonable respecto del alcance de las actuaciones del administrado debe resolverse de la forma más favorable a su derecho de defensa;

Bajo esta interpretación sistemática del ordenamiento administrativo, el desistimiento formulado durante la tramitación en primera instancia no puede ser considerado como un impedimento para que el administrado ejerza su derecho a interponer recurso de apelación contra la resolución sancionadora, puesto que dicho recurso se dirige contra un acto administrativo autónomo que pone fin a la instancia y produce efectos jurídicos directos;

Aunado a ello, se tienen a la vista los medios probatorios ofrecidos por el administrado recurrente, los cuales respaldan la posición de este superior jerárquico, por cuanto constituyen pruebas fehacientes que evidencian inconsistencias en las actuaciones realizadas entre las actividades policiales y fiscales, así como la ausencia de la apertura de un procedimiento administrativo sancionador (PAS).

En ese sentido, se advierte lo siguiente:

Que, mediante Acta de Detención S/N de fecha 18 de enero de 2026, se consigna la hora de registro de la intervención policial realizada al administrado recurrente, TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO.

Que, mediante Acta de Aplicación del Principio de Oportunidad S/N de fecha 18 de enero de 2026, se consigna la hora de la actuación fiscal practicada al citado administrado.

Que, mediante Acta de Libertad S/N de fecha 18 de enero de 2026, se consigna la hora de la actuación policial mediante la cual se dispuso su liberación.

Sin embargo, no se aprecia que se haya llevado a cabo el procedimiento administrativo sancionador (PAS) respecto del administrado recurrente. Asimismo, se verifica la falta de concordancia en el orden cronológico entre las actuaciones de detención, la aplicación del principio de oportunidad y la emisión del acta de libertad. Por lo expuesto, este superior jerárquico mantiene su posición en el sentido de que no se ha procedido conforme a ley en la tramitación de un procedimiento administrativo sancionador.

En consecuencia, desde una perspectiva de legalidad y respeto al debido procedimiento administrativo, la existencia de un desistimiento previo no extingue ni limita



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



el derecho del administrado a recurrir en apelación, debiendo la autoridad administrativa admitir y evaluar dicho recurso en sede de segunda instancia, garantizando así el pleno ejercicio del derecho de defensa dentro del procedimiento administrativo sancionador en materia de tránsito;

Es preciso, indicar que SI se ha vulnerado los principios rectores del derecho administrativo y del derecho administrativo sancionador; es decir que de los argumentos expuestos por el administrado infractor en su recurso de impugnatorio y alegatos de apelación, del análisis del mismo, sus fundamentos de hecho y derecho, en relación al marco jurídico vigente, se ajustan a la realidad de los hechos, conforme a los medios probatorios anexados en su oportunidad, de su exposición, de considerarse alegatos de defensa esgrimidos en su recurso impugnatorio, además de haber venido en ofrecer medios probatorios que ameritan un mejor sustento, de la verdad de los hechos y de la vulneración a los principios del derecho administrativo, por el contrario este superior jerárquico estos principios los hace suyo, en merito aun buen resolver, dentro del marco normativo vigente del MTC, Asimismo, deben considerarse los fundamentos de la sentencia del Tribunal Constitucional previamente citada, en tanto que resultan aplicables al presente caso por su vinculación con los hechos expuestos;

Al respecto el artículo IV del título preliminar del texto único ordenado de la ley N° 27444 – ley del procedimiento administrativo general, aprobado por el decreto supremo N° 004-2019- JUS, señala los principios del procedimiento administrativo, tomando en cuenta para el presente caso los siguientes:

Principio de legalidad. - Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que les estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los cuales les fueron conferidas.

Principio del debido procedimiento. - Los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho.

Que, estando a lo señalado en el artículo 10° numeral 1, del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, preceptúa que uno de los vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, cuando exista "La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias". En tal sentido queda claramente demostrado que la Papeleta de Infracción a la Tránsito, se encuentra viciada por tanto deberá declarar la nulidad de la misma;

Que, en ese orden de ideas, debe tenerse en cuenta que las normas del Estado Peruano, no amparan el ejercicio abusivo del Derecho, por tal motivo la autoridad



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



administrativa no puede ejercer acciones imperativas sobre errores y vicios Ipso Jure, conforme así lo establece la Constitución política del Estado en su artículo 103° (...), la constitución no ampara el abuso del derecho, y asimismo, el Código Civil vigente, en su artículo II del Título Preliminar, por lo que no se puede conservar el acto administrativo, siendo nulo de pleno derecho;

Por lo que se debe de declarar fundado el recurso de apelación presentado por TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO contra la Resolución de Gerencia N° 6343-2026-GTMU-MPI, además con respecto a la PIT N° 289307, del código de infracción M.02 de fecha 18/01/2026, impuesta a él administrado Sr. TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO, identificado con DNI N° 72888118, por la comisión de la infracción de código (M-02), "Conducir con presencia de alcohol en la sangre en proporción mayor a lo previsto en el Código Penal, o bajo los efectos de estupefacientes, narcóticos y/o alucinógenos comprobado con el examen respectivo o por negarse al mismo", en su condición de conductor, del vehículo automotor de placa de rodaje N° D7Z045, por lo que se ordena a que la Gerencia de Transporte y Movilidad Urbana, además de la Sub Gerencia de Transporte, Movilidad Urbana y Seguridad Vial, cumpla con la realización de las acciones administrativas correspondientes para su cumplimiento, asimismo se debe tomar en consideración, que la pretensión concreta del administrado se limita únicamente a la sanción no pecuniaria, sin asumir posición respecto de la sanción pecuniaria.

Que, mediante Resolución de Alcaldía N°127-2025-AMPI, el alcalde delega al Gerente Municipal la facultad de resolver los Recursos de Reconsideración de sus Propios actos, así como los de apelación presentada por los administrados respecto de aquellos actos administrativos emitidos por los órganos jerárquicamente dependiente, conforme a la normativa vigente de acuerdo con el Art. 12 numeral 16 del Reglamento de Organización y Funciones aprobado con la Ordenanza Municipal N° 044-2024-AMPI;

Que, contando con los vistos correspondientes y con las atribuciones conferidas por la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, el T.U.O. de la Ley de Procedimiento Administrativos – Ley N° 27444, y, a las visaciones de estilo.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. - DECLARAR FUNDADO el Recurso de Apelación presentado por **TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO**, contra la **Resolución de Gerencia N° 6343-2026-GTMU-MPI**, por las consideraciones expuestas, en la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - DEJAR SIN EFECTO la **PIT N° 289307**, del código de infracción M.02 de fecha 18/01/2026, por las consideraciones expuestas en la presente,



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



impuesta a TUBILLAS FERIA GILBERTO ALONSO, identificado con DNI N° 72888118, durante la conducción del vehículo automotor de placa de RODAJE N° D7Z045.

ARTÍCULO TERCERO. – ORDENAR a la Gerencia de Transporte y Movilidad Urbana - MPI, además de la Sub-Gerencia de Transporte, Movilidad Urbana y Seguridad Vial - MPI, que ejecuten las actuaciones administrativas que resulten pertinentes a partir de la emisión de la presente resolución, **bajo responsabilidad funcional**.

ARTÍCULO CUARTO. - De conformidad al Art. 50° de la ley N.º 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades y el Art. 228° del Decreto Supremo N.º 004-2019-JUS, que Aprueba el Texto Único de la ley N.º 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, se declare por **AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA**.

ARTÍCULO QUINTO. - ENCARGAR a la secretaria de la Gerencia Municipal de la Municipalidad Provincial de Ica, notificar al interesado, con cargo a las gerencias que corresponda, la presente resolución con las formalidades de Ley.

REGÍSTRESE COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA
Econ. Luis Vásquez Cornejo
GERENTE MUNICIPAL