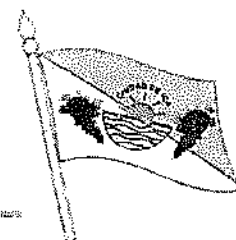




MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

RESOLUCIÓN DE ALCALDÍA N° 292 -2023-AMPI

Ica, 14 ABR 2023

VISTO: Que, mediante Expediente Administrativo N° 0002823, de fecha 13 de marzo del 2023, se Interpone RECURSO DE APELACIÓN contra la Resolución de Gerencia de Administración N° 092-2023-GA-MPI, de fecha 24 de febrero del 2023 presentado por RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA, identificada con DNI N° 43104958.

CONSIDERANDO:

Conforme a lo dispuesto en el artículo 194° de la Constitución Política del Perú, modificado por la Ley N° 30305 — Ley de Reforma Constitucional, concordante con el artículo II del Título Preliminar de la Ley N° 27972 —Ley Orgánica de Municipalidades, se establece que las Municipalidades son Órganos de Gobierno Local, los cuales tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, autonomía que radica en ejercer actos de gobierno, actos administrativos y de administración, con sujeción al Ordenamiento Jurídico Vigente.

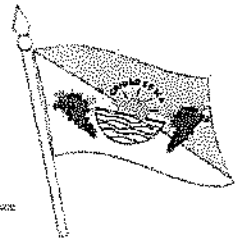
Es finalidad fundamental de la Ley del Procedimiento Administrativo General - Ley N° 27444, establecer el régimen jurídico aplicable para que la actuación de la Administración Pública sirva a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados y con sujeción al Ordenamiento Constitucional y Jurídico en General.

El Texto Único Ordenado, de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, en su Artículo IV, del Título Preliminar, numeral 1.1 y 1.2, señala: 1.1. Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas. 1.2, Los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo mas no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, En un plazo razonable (...)"

Que, mediante Expediente Administrativo N° 000753, de fecha 23 de enero del 2023, la Sra. RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA, solicita que se



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



declare la desnaturalización del contrato de locación de servicios, la nulidad del despido Incausado, actuación material no sustentado en Acto Administrativo; consecuentemente, se me reponga a mi centro de trabajo, en las labores administrativas antes de mi despido y se me registre en la planilla electrónica bajo los alcances del art. 15 del D.L. N° 276 en concordancia con la Ley N° 24041.

Que, mediante Informe Legal N° 193-2023-AL-JJGY-SGRRHH-GA-MPI, fecha 17 de febrero del 2023, el Área competente es de opinión que se debe de **DECLARAR IMPROCEDENTE**, lo solicitado por la Sra. **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, Quién solicita se cumpla con emitir actuación administrativa a la que está obligada y reconocer los derechos que corresponde como servidora, con un récord laboral desde el 01 de agosto del 2020 hasta el 31 de diciembre del 2022, sujeto a los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041.

Que, conforme a la Resolución de Gerencia de Administración N° 092-2023-GA-MPI, de fecha del 24 de febrero del 2023, resolviendo:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR IMPROCEDENTE lo solicitado por **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, que solicita se cumpla con emitir actuación administrativa a la que está obligada y reconocer los derechos que corresponde con un record laboral desde el 01 de agosto del 2020 hasta el 31 de diciembre del 2022, sujeto a los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041.

ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENA, que la Secretaría de la Gerencia de Administración notifique la Resolución con las formalidades de Ley.

Que, conforme al Expediente Administrativo N° 0002823, de fecha 13 de marzo del 2023, se Interpone Recurso de Apelación contra Resolución de Gerencia de Administración N° 092-2023-GA-MPI, presentado por la Sra. **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, Identificada con DNI N° 43104958.

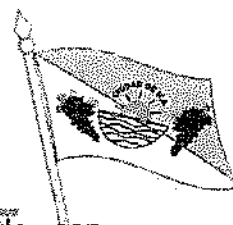
SOBRE EL PETITORIO DEL ADMINISTRADO

La presente apelación Interpuesta por la Sra. **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, contra la Resolución de Gerencia de Administración N° 092-2023-GA-MPI, solicitado mediante con Expediente Administrativo N° 0002823, de fecha 13 de marzo del 2023. Que solicita se eleve al superior en grado para que **DECLARE FUNDADO SU PEDIDO**, en base a los fundamentos de hecho y derecho de fojas (02 y 03).

Que, conforme a fojas (02) la Sra. **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA** detalla que, con fecha 03 de marzo del 2023, se le Notifico la Resolución de Gerencia de Administración N° 092-2023-GA-MPI, declarando



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Improcedente su pedido de fecha 23 de enero del 2023, solicitado con Expediente Administrativo N° 00753.

Que, Conforme a fojas (03) la Sra. **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, detalla que viene girando recibos por Honorarios desde el 01 de agosto del 2020 al 31 de diciembre del 2022, desarrollando una labor de carácter permanente, como "Asistente Administrativo en la Sub Gerencia de Transporte", por lo que, desde el 05 de enero del 2023 no se le dejo ingresar a laborar, señalando que había concluido sus servicios.

SOBRE LA APLICACIÓN DE LA LEY N° 24041 Y D.L. N° 276

Que, mediante el Decreto de Urgencia N° 016-2020 de fecha 23 de enero del 2020, sobre "Decreto de Urgencias que establece medidas en materia de los Recursos humanos del sector público", establece que en su disposición complementaria derogatoria: taxativamente:

Única. Derogatoria

"**DERÓGANSE LA LEY N° 24041**, servidores públicos contratados para labores de naturaleza permanente, que tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no pueden ser cesados ni destituidos sino por causas previstas en el capítulo V del decreto legislativo n° 276 y con sujeción al procedimiento establecido en él, así como el literal n) del numeral 8.1 del artículo 8 y el numeral 27.2 del artículo 27 del decreto de urgencia n° 014-2019".

Que, conforme al Decreto Legislativo N° 276, ha previsto la existencia de dos tipos de servidores: los nombrados y los contratados. Mientras los primeros servidores civiles se encuentran comprendidos en la carrera administrativa y se sujetan a las normas que la regulan, los segundos no forman parte de dicha carrera, sino que se vinculan a la administración pública para prestar el servicio objeto de la contratación.

Que, la contratación de servidores puede darse para que estos realicen temporalmente actividades de carácter permanente, así como servicios de naturaleza temporal o accidental.

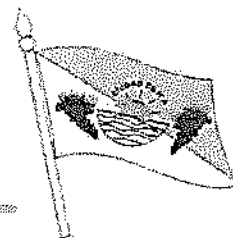
En ambos casos, el contrato se celebra a plazo fijo (fecha de inicio y fin determinada); sin embargo, por necesidad de servicio, la entidad podría disponer la renovación del mismo.

Que, el artículo 2°, dispuso que no están comprendidos en la citada ley los siguientes supuestos:

"artículo 2.- No están comprendidos en los beneficios de la presente ley los servidores públicos para desempeñar:



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



- 5) trabajos para obras determinadas.
- 6) labores en proyectos de inversión, proyectos especiales, en programas de actividades técnicas, administrativas y ocupacionales, siempre y cuando sean de duración determinada.
- 7) labores eventuales o accidentales de corta duración.
- 8) funciones políticas o de confianza.

En ese sentido, para que un servidor pueda sujetarse a lo dispuesto por la Ley N° 24041, debe cumplir con los siguientes requisitos:

- ser un servidor contratado bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276.
- realizar labores de naturaleza permanente.
- no desempeña trabajos para obra determinada; labores en proyecto de inversión, proyectos esenciales, en programas de actividades técnicas, administrativas y ocupacional, siempre y cuando sean de duración determinada; labores eventuales o accidentales de corta duración; o funciones políticas o de confianza.
- tener más de un año ininterrumpido de servicio en la entidad.

Por lo tanto, una persona vinculada a través de contrato de locación de servicios o un contrato bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 1057, no podrían ampararse bajo la Ley N° 24041, debido a que esta norma resulta aplicable solo al personal contratado bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276 que cumplan con los requisitos señalados en el numeral anterior.

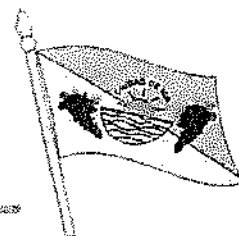
SOBRE EL CONTRATO DE LOCACIÓN DE SERVICIO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Que, en el presente caso debemos señalar que las personas que brindan servicios al estado bajo la modalidad de servicios no personales, es decir como locadores de servicios, no están subordinados al estado, sino que prestan servicios bajo las reglas del Código Civil y sus normas complementarias de manera autónoma por un tiempo determinado a cambio de una retribución, sin que ello implique en modo alguno una vinculación de carácter laboral o estatutaria con el estado, es decir se trata de un contrato distinto a los contratos laborales, los cuales si complementan beneficios para los trabajadores por existir un vínculo laboral.

Que, en ese sentido, a los locadores de servicios, en su condición de prestadores de servicios autónomos que se rigen únicamente por el marco normativo del código civil, no es factible extender las disposiciones exclusivas de los regímenes laborales del estado (como son los regímenes de los Decretos Legislativos N° 276, 728 o 1057).



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Que, en virtud de la Ley N° 24041 se estableció que aquellos servidores contratados bajo régimen del Decreto Legislativo N° 276 para realizar labores de naturaleza permanente y tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no puede ser casado o destituido salvo que cometan falta disciplinaria, la misma que debe seguir el procedimiento administrativo correspondiente.

Que, una persona vinculada a través de un contrato de locación o un contrato de trabajo bajo el régimen del decreto legislativo N° 1057 no podría ampararse bajo los alcances de la Ley N° 24041, debido a que en esta forma resulta aplicable solo al personal contratado bajo el régimen del decreto Legislativo N° 276 que cumpla con los requisitos señalados líneas arriba del presente informe.

Que, las personas que brindan servicios al estado como locadores de servicios, no están subordinados al estado, sino que prestan servicios bajo las reglas del código civil y sus normas complementarias cuya contratación se efectúa para realizar labores no subordinadas, de manera autónoma por un tiempo determinado a cambio de naturaleza laboral o estatutaria con el mismo.

Que, el ingreso del personal a la administración pública se efectúa mediante concurso público de méritos y sujeto a la documentación de gestión respectivo, en atención a la exigencia legal establecida en el artículo 5° de la Ley del marco del empleo público y artículo IV del título preliminar del decreto legislativo N° 1023, salvo en el puesto de confianza. Su inobservancia, se sanciona con nulidad de actos administrativos que contravengan las normas de acceso al servicio civil, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles o penales de quienes lo promuevan.

APLICACIÓN DEL CÓDIGO CIVIL AL CONTRATO DE LOCACIÓN DE SERVICIOS

El contrato de locación de servicios es definido como la obligación de prestar servicios, durante un tiempo establecido y para un trabajo determinado a cambio de una retribución económica, de ahí que tenga un carácter oneroso. Este tipo de contrato es amparado por el artículo 1764° de Código Civil:

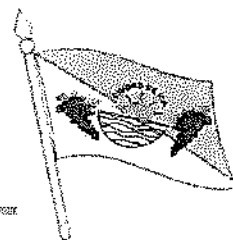
"Art. 1764: Por la locación de servicios el locador se obliga, sin estar subordinado al comitente, a prestarle sus servicios por cierto tiempo o para un trabajo determinado, a cambio de una retribución".

En ese mismo sentido, su carácter retributivo u oneroso se encuentra tipificado en el artículo 1767° del mismo código:

"Art. 1767: Si no se hubiera establecido la retribución del locador y no puede determinarse según las tarifas profesionales o los usos, será fijada en relación a la calidad, entidad y demás circunstancias de los servicios prestados".



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Que, conforme a las partes que se adhieren al contrato de locación de servicio están regulados en el artículo 1764°, el cual establece que "por el contrato de locación de servicios, el locador se obliga, sin estar subordinado al comitente, a prestarle servicios por cierto tiempo o para un trabajo determinado a cambio de una retribución", asimismo No existe subordinación respecto al comitente: es decir, no hay un poder jurídico que implique necesariamente sujeción o poder de dirección por parte del trabajador al empleador, Toda clase de servicios materiales e intelectuales puede ser materia de este tipo de contrato de acuerdo al artículo 1765° del Código Civil.

Que, conforme al plazo para este contrato puede ser determinado o indeterminado; sin embargo, que sea indeterminado puede distorsionar el contrato, pues esta es una característica de los contratos laborales. Dicho plazo está regulado en el artículo 1768° de Código Civil, donde señala que "El plazo máximo de este contrato es de seis años si se trata de servicios profesionales y de tres años en el caso de otra clase de servicios. Si se pacta un plazo mayor, el límite máximo indicado sólo puede invocarse por el locador".

Siempre que no haya un perjuicio contra el comitente, el locador tiene la facultad de poder finalizar su contrato de forma anticipada, de conformidad al "Art. 1769° del mismo Código, El locador puede poner fin a la prestación de servicios por justo motivo, antes del vencimiento del plazo estipulado, siempre que no cause perjuicio al comitente. Tiene derecho al reembolso de los gastos efectuados y a la retribución de los servicios prestados"

Cabe precisar, conforme a lo señalado líneas arriba, los contratos de locación de servicios están sujetos al código civil no siendo aplicable los beneficios otorgados por la Ley N° 24041.

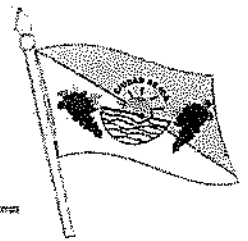
SOBRE EL RECURSO DE APELACIÓN INTERPUESTO POR RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA

Que, conforme a la solicitud de la Sra. **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, con expediente administrativo N° 0002823, de fecha 13 de marzo del 2023, de conformidad al vínculo laboral bajo los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041, concordante con lo previsto por el artículo 22° y 27° de la Constitución Política del Perú, formulo su **RECURSO DE APELACIÓN CONTRA RESOLUCIÓN DE GERENCIA DE ADMINISTRACIÓN N° 092-2023-GA-MPI**, por su despido con fecha 05 de enero del 2023.

Que, conforme al artículo 218.1 del TUO de la Ley N° 27444, señala los recursos administrativos son: a) recurso de reconsideración b) recurso de apelación solo en caso que por ley o decreto legislativo se establezca expresamente, cabe la interposición del recurso administrativo de revisión, asimismo el artículo 220° del TUO de la Ley N° 27444, señala el recurso de apelación el recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico.

Que, mediante Informe N° 083-2023-ARE-SGRRHH-GA-MPI, de fecha 01 de febrero del 2023, el Área de Registro y Escalafón de la Sub Gerencia de Recursos Humanos de la MPI, Indica que habiéndose realizado la búsqueda correspondiente de la información requerida en los archivos que obran en esa Área, se ha verificado que la persona de **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA** no se encuentra registrado en la base de datos.

Que, mediante Informe Legal N° 193-2023-AL-JJGY-SGRRHH-GA-MPI, de fecha 17 de febrero del 2023, el Área competente **DECLARAR IMPROCEDENTE** lo solicitado por **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, que solicita se cumpla con emitir actuación administrativa a la que está obligada y reconocer los derechos que corresponde con un record laboral desde el 01 de agosto del 2020 hasta el 31 de diciembre del 2022, sujeto a los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041.

Conforme al RECURSO DE APELACIÓN CONTRA RESOLUCIÓN DE GERENCIA DE ADMINISTRACIÓN N° 092-2023-GA-MPI, solicitado por **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, quien trabajo con un record laboral desde el 01 de agosto del 2020 hasta el 31 diciembre del 2022, No es aplicable el **artículo 1 de la Ley N° 24041**, por la modalidad de su contrato de locación de servicio, conforme al Código Civil, por lo que,

Conforme a lo expuesto en los considerandos y visaciones correspondientes, sobre el **Recurso de Apelación contra Resolución de Gerencia de Administración N° 092-2023-GA-MPI**, de fecha 24 de febrero del 2023, Interpuesto por **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, con Expediente Administrativo N° 0002823, de fecha 13 de marzo del 2023, y su reposición en el puesto de trabajo que venía desempeñando, desde el 01 de agosto del 2020 hasta el 31 de diciembre del 2022, corresponde **DECLARAR INFUNDADO**, quien solicita que el Superior Jerárquico **DECLARE FUNDADO SU PEDIDO**.

De conformidad al artículo 228.1 los actos Administrativos que Agotan la Vía Administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el Proceso Contencioso Administrativo a que se refiere el artículo 148 de la constitución política del estado.

Que, bajo premisa Fáctica y Jurídica expuesta estando a los fundamentos y consideraciones precedentes, estando a las Normas Invocadas, los medios probatorios ofrecidos, y con atribuciones conferidas en la Ley N° 27972, Decreto Supremo N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, y en uso de las facultades conferidas por la Ordenanza Municipal N° 021-2004-MPI y Decreto de Alcaldía 2005-MPI.



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - ARTÍCULO PRIMERO. - DECLARAR INFUNDADO EL RECURSO DE APELACIÓN Interpuesto contra la Resolución de Gerencia de Administración N° 092-2023-GA-MPI de fecha 24 de febrero del 2023, Solicitado por **RUPIRI BALDIÑO JACKELINE KARINA**, con Expediente Administrativo N° 0002823, de fecha 13 de marzo del 2023.

ARTICULO SEGUNDO. - CONFIRMAR en todos sus extremos la RESOLUCIÓN DE GERENCIA DE ADMINISTRACIÓN N° 092-2023-GA-MPI, de fecha 24 de febrero del 2023.

ARTÍCULO TERCERO. - DAR POR AGOTADO, la vía administrativa, en sujeción a lo prescrito por el artículo 228°, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

ARTÍCULO CUARTO. - DISPONER a la Secretaria General de la Municipalidad Provincial de Ica, notificada la presente resolución a las Gerencias y Subgerencias pertinentes de esta Corporación Municipal con las formalidades previstas en la Ley.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA

Ing. Carlos Humberto Reyes Roque
ALCALDE

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA
SECRETARIA GENERAL

TRANSCRIPCION N° 292 FECHA: 14 ABR 2023
ENTIDAD: SGH. Ica/Contratación

es grato dar a conocer el conocimiento y fines
consecuentes a la presente Transcripción final de
a Resolución N° 292 de Fecha 14 ABR 2023



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA

ABOG. WILFREDO ISAAC AQUJE UCHUYA
C.A.I. N° 4259
SECRETARIO GENERAL

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA
SUB GERENCIA DE LOGISTICA E INFORMATICA
RECEPCION
18 ABR. 2023
HORA: 14:00 FIRMA: [Firma]
N° REG: [Firma]
ANEXO FOLIOS: 4063

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA
SUB GERENCIA DE LOGISTICA E INFORMATICA
PROVEIDO
18 ABR. 2023
PASE A Informatica
PARA Publicación en la
pag. Web

